



UNIVERSIDADE
FEDERAL DA
FRONTEIRA SUL
CAMPUS
LARANJEIRAS DO SUL

Mestrado em Agroecologia
e Desenvolvimento
Rural Sustentável

POLÍTICAS PÚBLICAS, AGRICULTURA FAMILIAR E DESENVOLVIMENTO DO RURAL SUSTENTÁVEL

Janete Stoffel

**Professora da Universidade Federal da
Fronteira Sul nos cursos de graduação e pós-
graduação**

Doutora em Desenvolvimento Regional

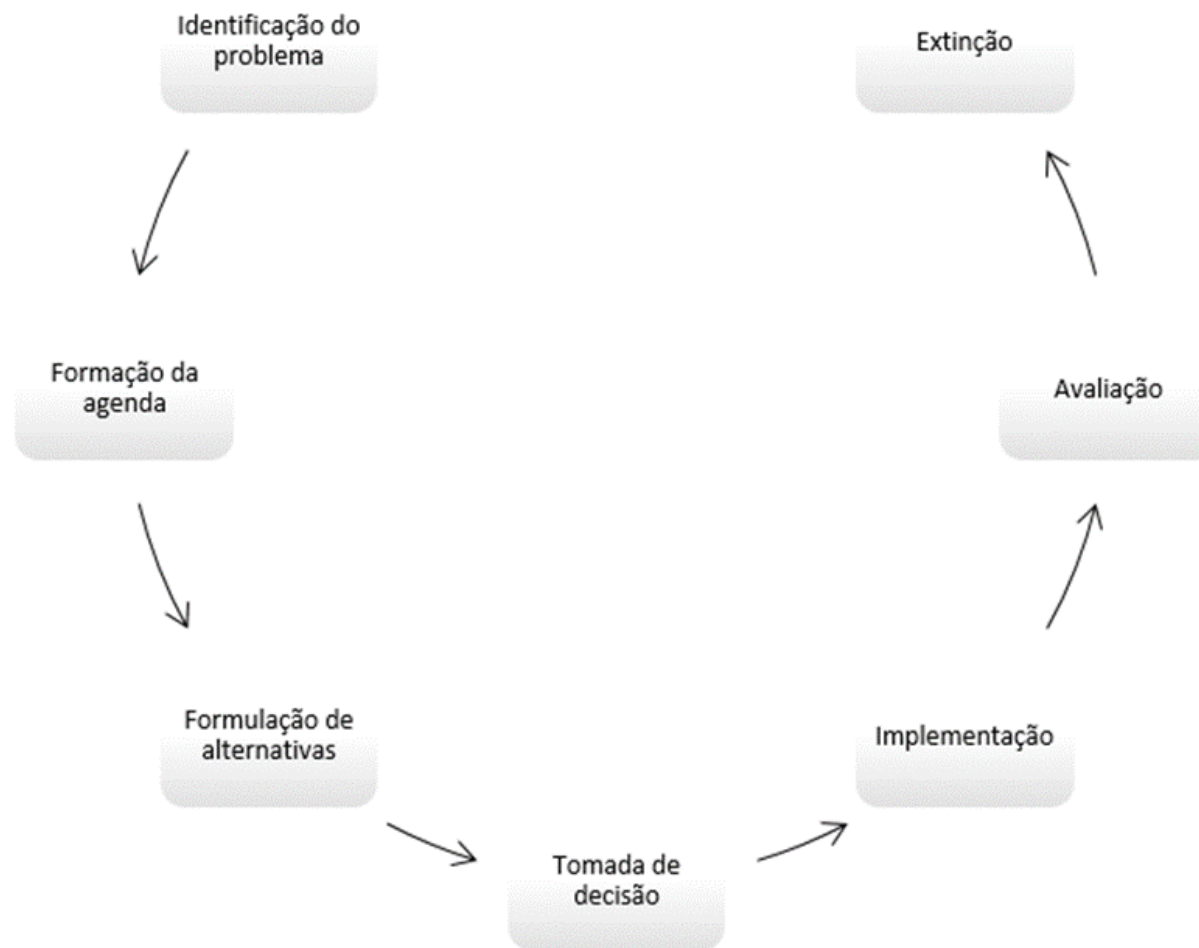


POLÍTICAS PÚBLICAS – O QUE SÃO

- Maneira pela qual o governo atua para gerir o Estado, dialogando e se posicionando entre diferentes conflitos de interesse
- Forma de garantir qualidade de vida para população e/ou sociedade civil
- Estado em ação
- Quando estado é democrático = indivíduos ou grupos podem contribuir na gestão do governo, participando nos distintos momentos do ciclo de políticas

CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Ilustração 1 – Ciclo de políticas públicas



Fonte: SECCHI (2017, P. 43)

Apresentação



UNIVERSIDADE
FEDERAL DA
FRONTEIRA SUL
CAMPUS
LARANJEIRAS DO SUL

Mestrado em Agroecologia
e Desenvolvimento
Rural Sustentável

DA formulação à avaliação de Políticas Públicas

1) FORMULAÇÃO

- ☐ Definição do problema (questões sociais, econômicas, ambientais, que demandam ação governamental)
- ☐ Seleção das questões prioritárias e inclusão na agenda política
- ☐ Formulação e seleção da(s) melhor(es) alternativa(s) e elaboração do plano de implementação da(s) política(s)

2) IMPLEMENTAÇÃO

Alocação de recursos, criação de estruturas organizacionais e definição de papéis e responsabilidades dos atores envolvidos e execução das ações

3) AVALIAÇÃO

Avaliação dos resultados (impactos), efetividade, eficiência, legitimidade, ajustes para aprimorar ou reformular políticas existentes

POLÍTICAS PÚBLICAS – SE DIVIDEM EM

➤ Políticas distributivas

Decisões tomadas pelo governo ao distribuir ações e políticas, priorizando grupos ou regiões que tenham limitação de recursos. Ex.: distribuição de medicamentos gratuitos para regiões carentes

➤ Políticas redistributivas

Políticas sociais ‘universais’, a exemplo do sistema tributário, sistema previdenciário e a reforma agrária. Ex.: Isenção do imposto de renda

➤ Políticas constitutivas

Se referem à ações relacionadas a procedimentos, que definem competências, regras de disputa política e da elaboração de políticas públicas. Ex.: Educação superior é competência da União.

➤ Políticas regulatórias

Regulam padrões de comportamento, serviços ou produtos para determinados grupos sociais. Ex.: código de trânsito

AGRICULTURA FAMILIAR NO BRASIL E PARANÁ

Tabela 1 - Número de estabelecimentos agrícolas familiares e não familiares e área ocupada (em hectares) no Brasil e Paraná em 2017

região	Estabelecimentos Agropecuários		Agricultura Não Familiar		Agricultura Familiar	
Brasil	Unidade	5.073.324	1175916	23,17	3.897.408	77,82
	Área	351.289.816	270398732	76,97	80.891.084	23,02
Paraná	Unidade	305.154	76.266	24,99	228.888	75,01
	Área	14.741.967	11.182.128	75,85	3.559.838	24,14

Fonte: Amorim, (2022, p. 53)

70% da produção de alimentos consumidos internamente no Brasil

Ocupa 40% da população economicamente ativa no campo

AGRICULTURA FAMILIAR NA CANTUQUIRIGUAÇU

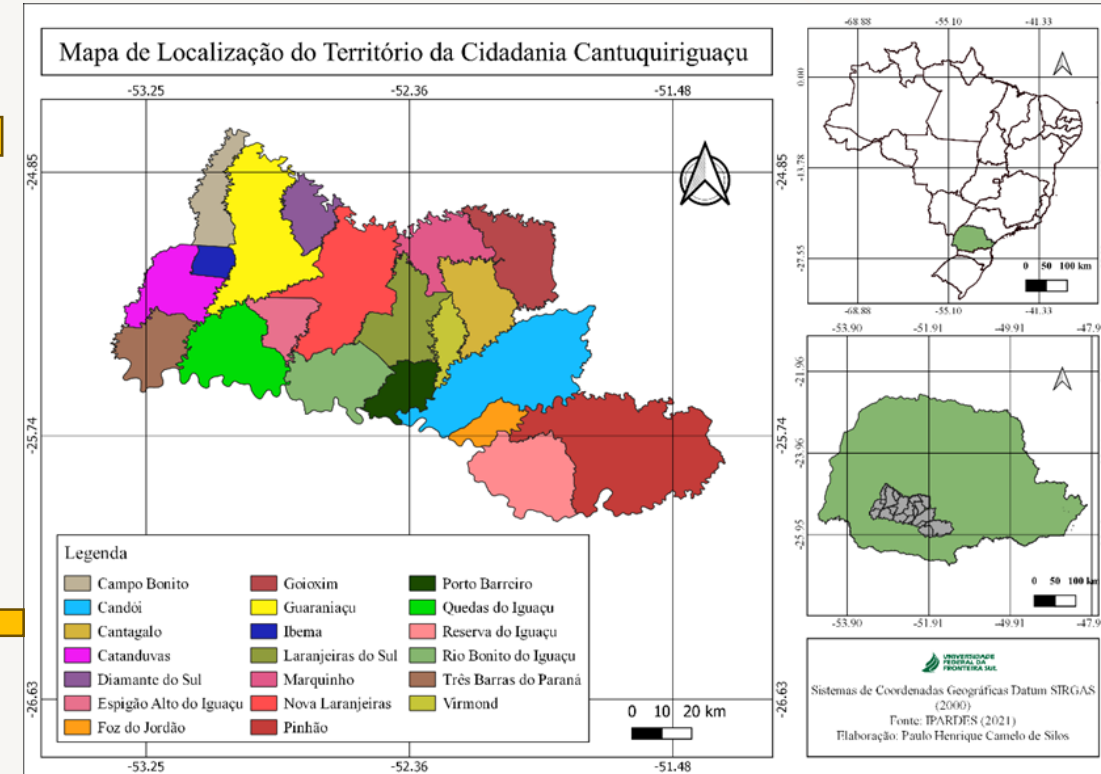
Tabelas 2 e 3 – Dados agricultura familiar nos municípios da Cantuquiriguaçu

variáveis	Cantuquiriguaçu
Estabelecimentos (agricultura familiar)	19.508
% sobre total da agropecuária	79
Área ocupada (hectares)	15.223
% sobre total da agropecuária	28
Pessoas ocupadas (agricultura familiar)	47.780
% em relação ao total da agropecuária	74
Pessoas ocupadas por estabelecimentos	2,4

Fonte: Pereira, et al (2023)

culturas/atividades produtivas	área ocupada		
	AF + ANF	AF	% AF/Total
Produção de lavouras temporárias	476.558	136.837	29
Horticultura e floricultura	1.016	738	73
produção lavouras permanentes	5.834	359	6
Pecuária e criação de outros animais	504.499	152.474	30
Produção florestal - florestas plantada	58.963	2.164	4
Produção florestal - florestas nativas	11.676	7.976	68

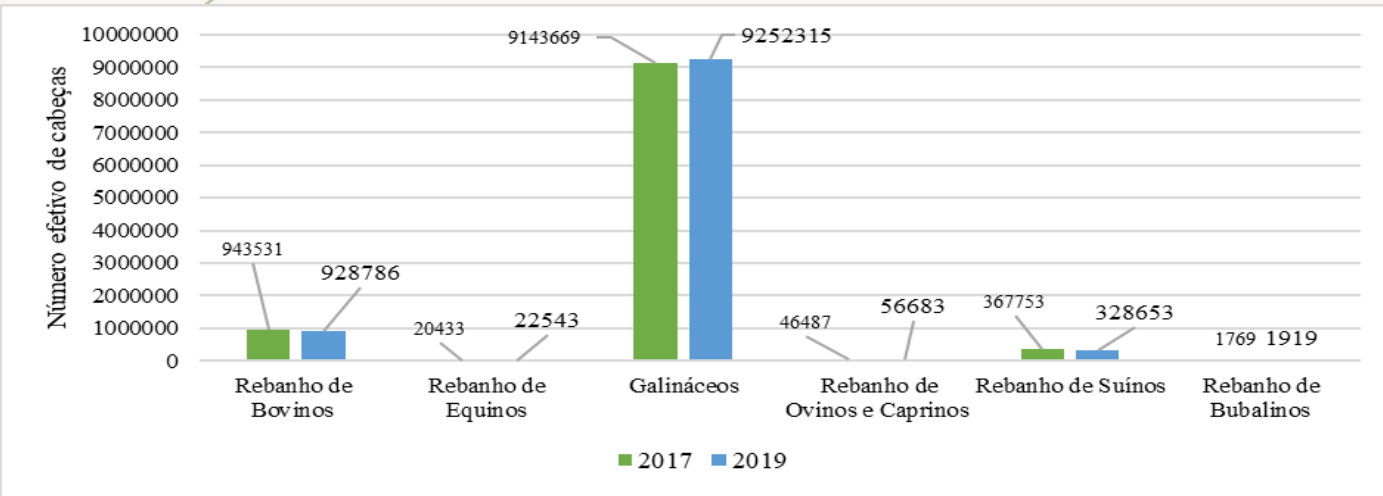
Fonte: Pereira, et al (2023)



Fonte: Silos, Stoffel (2021)

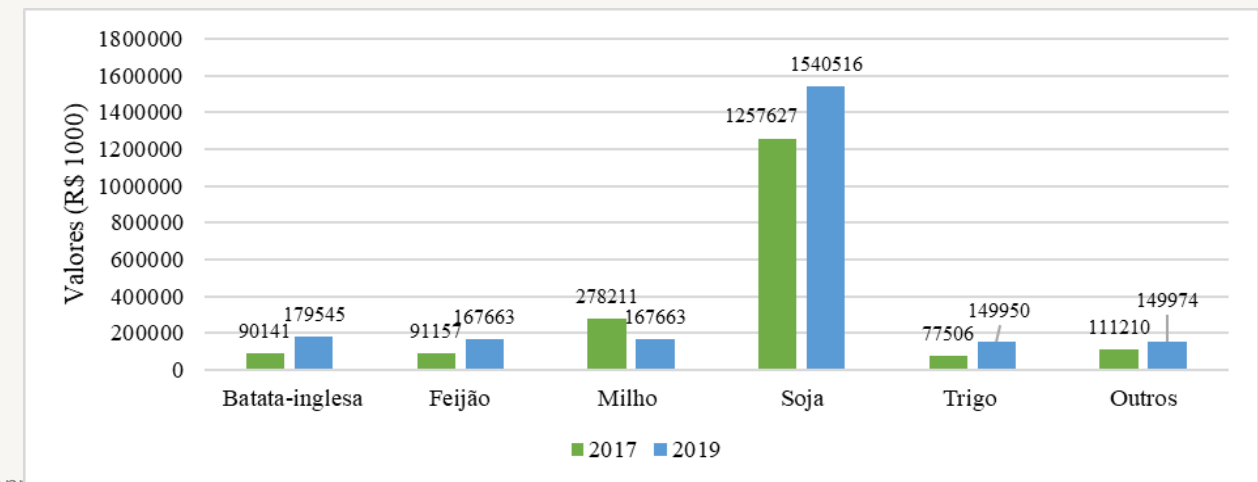
AGRICULTURA FAMILIAR NA CANTUQUIRIGUAÇU

Gráfico 1 - Número efetivos de animais, por cabeça, no Território da Cidadania Cantuquiriguaçu, 2017 e 2019



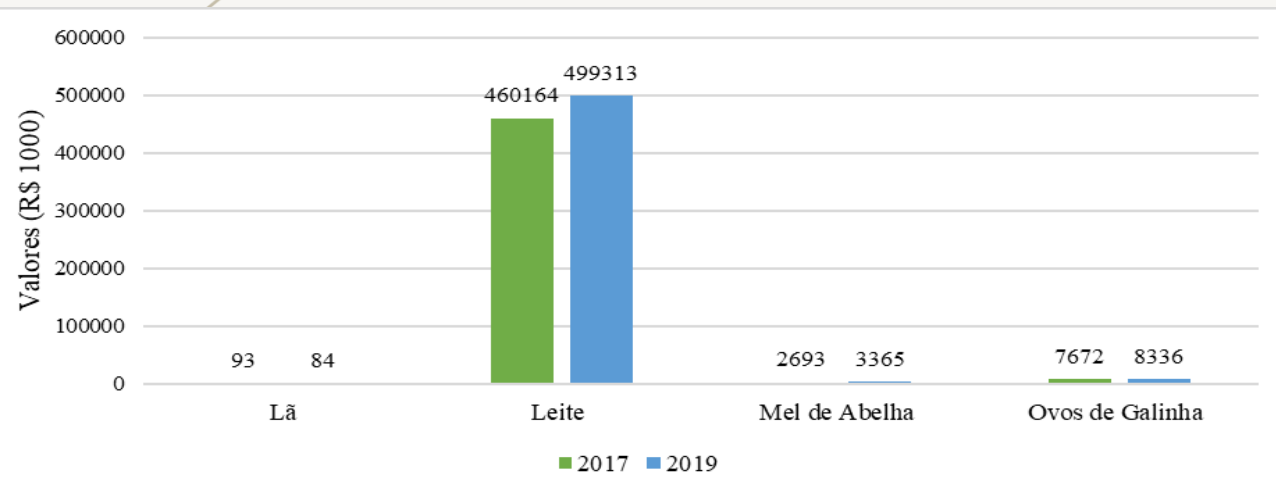
Fonte: Silos, Stoffel (2021, p. 72)

Gráfico 2 - Culturas agrícolas produzidas, em valores comercializados, no Território da Cidadania Cantuquiriguaçu, 2017 e 2019



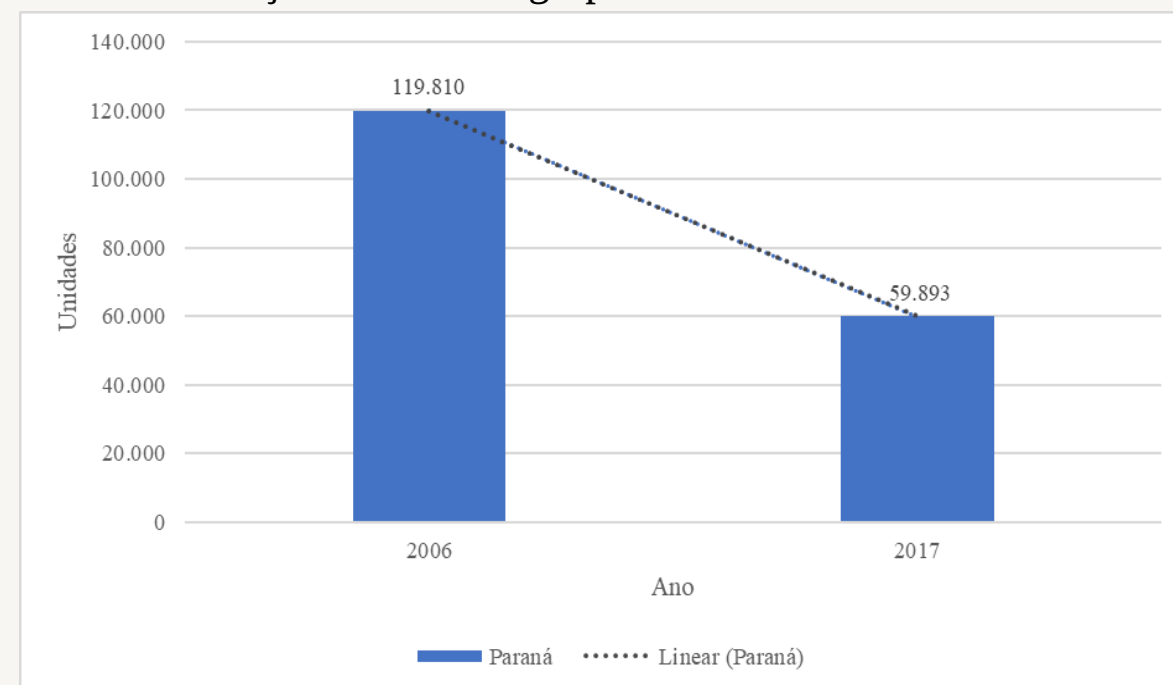
Fonte: Silos, Stoffel (2021, p. 73)

Gráfico 3 - Produtos de origem animal, em valores comercializados, do Território da Cidadania Cantuquiriguaçu, 2017 e 2019



Fonte: Silos, Stoffel (2021, p. 74)

Gráfico 4 - Número de estabelecimentos agropecuários que produziram leite de vaca (unidades) - Censo Agropecuário de 2017 em relação ao Censo Agropecuário de 2006 – Paraná



Fonte: Prestes (2021, p. 62)

DESAFIOS DA AGRICULTURA FAMILIAR

- Acesso a crédito e financiamento para investimentos agrícolas
- Adoção de práticas sustentáveis e aumento da produtividade
- Acesso a mercados e canais de comercialização
- Assistência técnica e capacitação profissional
- Regularização fundiária e acesso à terra

TRÊS GERAÇÕES DE POLÍTICAS PÚBLICAS VOLTADAS PARA AGRICULTURA FAMILIAR

Primeira: centrada em viés agrícola e agrário, marcado pela criação do Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (Pronaf) em 1995

Segunda: foco em políticas sociais e assistenciais, iniciando como o Programa Comunidade Solidária (1994-1998) e se consolidando em 2003 com a criação da estratégia Fome Zero, que resultou no programa Bolsa Família.

Terceira: pautada na construção social dos mercados com ênfase para a Segurança Alimentar e Nutricional, pautada na sustentabilidade ambiental. Inserindo o tema da agroecologia nas discussões e do PAA e PNAE.

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA AGRICULTURA FAMILIAR NO BRASIL E REGIÃO

PRONAF = de 1996 até 2021 contratou aproximadamente 5,5 milhões de financiamentos, e cerca de R\$ 195 bilhões



Contribui para aumento da renda e produtividade, promovendo inclusão social no meio rural?!

Principais produtos que receberam recursos do Pronaf investimentos entre 2013 e 2021 no Paraná:

Bovinos (19,89%);

Tratores (17,93%);

Máquinas e implementos (12,33%);

Colheitadeiras, colhedadeiras e arrancadeiras (6,91%);

Principais produtos que receberam recursos do Pronaf Custeio entre 2013 e 2021 no Paraná:

Soja (34,43%);

Bovinos (20,5%)

milho (19,96%)

trigo (7,98%)



POLÍTICAS PÚBLICAS PARA AGRICULTURA FAMILIAR NO BRASIL E REGIÃO

Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) = desde 2003 investiu cerca de R\$ 7 bilhões na compra de alimentos produzidos pela agricultura familiar (**recriado em março de 2023 com orçamento de R\$ 500 milhões para este ano**)



Fortalecimento das capacidades produtivas e ampliação de inserção nos mercados locais

Programa de Assistência Técnica e Extensão Rural (ATER) = melhoria da gestão e manejo nas propriedades rurais



proporcionando maior eficiência e sustentabilidade

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA AGRICULTURA FAMILIAR NO BRASIL E REGIÃO

Programa Nacional de Alimentação Escolar (**PNAE**): incentivo à compra de alimentos produzidos pela agricultura familiar para merenda escolar (**em 2023 valores foram corrigidos com previsão de alocar R\$ 5,5 bilhões no ano vindouro**)



Escolas municipais,
estaduais e Restaurantes
Universitários

Programa Nacional de Crédito Fundiário (**PNCF**): acesso à terra e estímulo à permanência no campo



Maior produção de
alimentos

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA AGRICULTURA FAMILIAR NO BRASIL E REGIÃO

Brasil em 1 de junho de 2023 tem 26,7 mil produtores certificados como orgânicos

64 produtores nos municípios da SEAB Laranjeiras do Sul (CNPO MAPA, 2013)

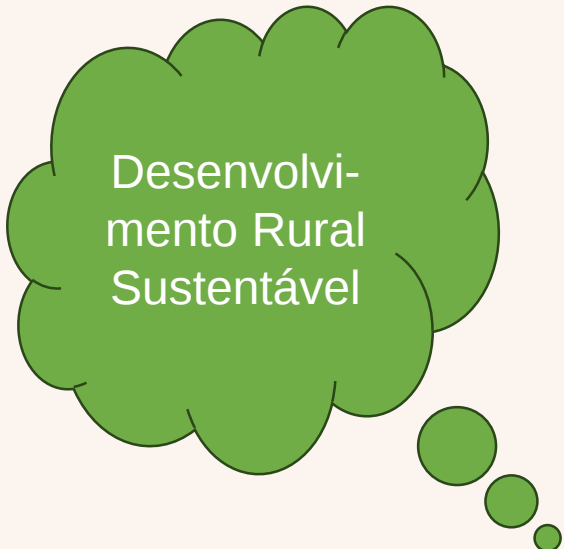
Ilustração 2: Principais produtos orgânicos produzidos pelos produtores certificados na região da SEAB



Apresentação

Fonte: Elaborado com base em CNPO/MAPA, (2023)

Desenvolvimento rural sustentável sob a perspectiva de alguns autores



Desenvolvimento Rural Sustentável

- ❖ Emergiu mediante a difusão do conceito generalizado de desenvolvimento sustentável. Corresponde a inclusão da esfera ambiental nas ações de desenvolvimento rural (NAVARRO,2001).
- ❖ Vinculado a uma gama de elementos referentes a fatores como o modo de viver das populações do universo rural, gestão dos recursos e bens naturais, e as atividades dos agroecossistemas (RAMOS, 2001).
- ❖ Deve ter como pilar a agricultura familiar, a qual deve ter acesso a recursos como crédito, terra, tecnologias, além de ter seu espaço de participação assegurado, o que proporcionada o empoderamento do(a)s atore(a)s sociais nos espaços rural e urbano (WAMMES, et al., 2013).
- ❖ Fundamenta-se na descoberta, sistematização, estudo de fatores particulares de cada identidade local. Deste modo, desenvolvendo as ações sociais que detenham um potencial de transformação (MEDEIROS E ALMEIDA, 2010)
- ❖ Estratégias que visem o Desenvolvimento Rural Sustentável devem considerar seis dimensões: ecológica, econômica, social, cultural, política e ética (CAPORAL E COSTABEBER, 2002).
- ❖ Movimentos de agricultura de base ecológica contribuem no processo de Desenvolvimento Rural Sustentável (LOPES E LOPES, 2011).



RESULTADOS E IMPACTOS DAS POLÍTICAS PÚBLICAS VOLTADAS PARA AGRICULTURA FAMILIAR

Aumento da renda e melhoria das condições de vida dos agricultores familiares

Fortalecimento da produção e da produtividade agrícola

Redução da pobreza e da desigualdade no meio rural

Estímulo à diversificação e agregação de valor aos produtos agrícolas

DESAFIOS A SEREM SUPERADOS PARA EFETIVIDADE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS NA PERSPECTIVA DO DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL



Integração entre diferentes atores envolvidos: governo, sociedade civil, setor privado e instituições de pesquisa

Necessidade de investimentos em infraestrutura, pesquisa e inovação

Parcerias com universidades como a UFFS

Formação, participação e resultados dos **Conselhos de Políticas Públicas** (projetos de lei, conferências, plenárias, audiências, consultas públicas, comissões)

Importância da sustentabilidade ambiental e adoção de práticas agroecológicas

REFERÊNCIAS

AMORIN, Jaine Gomes de. Evolução da estrutura fundiária do Território da Cidadania Cantuquiriguaçu/PR: um estudo do período de 1996 a 2017. 2022, 104 p. Monografia Ciências Econômicas da UFFS.

DRABESKI, Daniele. Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura familiar: um estudo de subprogramas em municípios selecionados do Território da Cidadania Cantuquiriguaçu/PR entre os anos de 2015 e 2020. 2022. 119 p. Monografia Ciências Econômicas da UFFS.

GRISA, Catia; SCHNEIDER, Sérgio. Três gerações de políticas públicas para a agricultura familiar e formas de interação entre sociedade e Estado no Brasil. IN. GRISA, Catia; SCHNEIDER, Sergio (org.). Políticas Públicas de desenvolvimento rural no Brasil. Porto Alegre: Editora da UFRGS, 2015, p. 19-50.

MOREIRA, Sarah et al. Caderno 1: Estado e políticas públicas. Rio de Janeiro: AS-PTA Agricultura familiar e agroecologia, 2021. Coleção agroecologia e políticas públicas: subsídios para a incidência nos municípios.

PEREIRA, Gustavo H.; SAMPAIO, Rodrigo T.C.; RAMOS, Guilherme F./ STOFFEL, Janete. Características da Agricultura Familiar nos Territórios Cantuquiriguaçu/PR, Noroeste Colonial/RS, Bacia Leiteira Alagoana/AL. 61º Congresso da SOBER (Sociedade Brasileira de Economia, Administração e Sociologia Rural), Piracicaba/SP, 2023.

REFERÊNCIAS

- PRESTES, Valdeir de Oliveira. A cadeia Leiteira no Estado do Paraná: uma análise das políticas públicas praticadas após 1990 em cotejamento com as cadeias globais de valor (CGVs). 2022, 133p. Monografia Ciências Econômicas da UFFS.
- PRONAF – Valores de investimentos e de custeio de 2013 a 2021. Disponível em datax.net.br. Acesso em junho de 2023.
- RAMOS, Guilherme Fontana. Desenvolvimento Rural e desenvolvimento rural sustentável: uma análise acerca da agricultura familiar em Jóia/RS. 2022. 167 p. Dissertação apresentada no Programa de Pós-Graduação em Agroecologia e Desenvolvimento Rural Sustentável da UFFS.
- SECCHI, Leonardo. Políticas Públicas: conceitos, esquemas de análise, casos práticos. 2. ed. São Paulo: Cengage Learning, 2017.
- SILOS, Paulo H.; STOFFEL, Janete. Estudo sobre as condições socioeconômicas do Território Cantuquiriguaçu/PR. Ponta Grossa/PR: Editora Atena, 2021.

MUITO OBRIGADA

Janete Stoffel

42 9 98388181

janete.stoffel@uffs.edu.br